



Za ljudi
in Slovenijo

Sindikat občinskih redarjev Slovenije

p.p. 56

2310 Slovenska Bistrica

10. november 2020

VSEM OBČINAM

Zadeva: Razglasitev epidemije – izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah občinskim redarjem

Spoštovani.

Vlada Republike Slovenije je dne 18. 10. 2020 izdala Odlok o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 (Odlok) na območju Republike Slovenije, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 146/2020 z dne 18. 10. 2020, ter začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu in velja 30 dni. S tem odlokom se na območju Republike Slovenije razglasi epidemija nalezljive bolezni COVID-19.

Z objavo Odloka in razglašeno epidemijo so ponovno nastopili pogoji za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah po 11. točki 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18). Iz Razlage Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS št. 48/2020) izhaja, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena pogoja, da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija.

S strani članstva smo bili v SORS obveščeni, da do danes občinski redarji tega dodatka še niso prejeli, kar pomeni, da jim pri plači za mesec oktober (izplačilo 5. 11. 2020) ni bil izplačan.

Stališče SORS v zvezi z upravičenostjo in izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah je enako kot ob prvem valu epidemije, torej da dodatek pripada vsem občinskim redarjem za vse opravljene ure na delovnem mestu v času razglasitve epidemije. Menimo namreč, da je narava dela občinskih redarjev takšna, da celoten čas dela na delovnem mestu v času epidemije delajo v rizičnih razmerah, to je v pogojih, ko je ali bi lahko bilo ogroženo njihovo zdravje ali življenje zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija.

Ob tem še pojasnjujemo, da so občinski redarji v času razglašene epidemije pridobili nova pooblastila po Zakonu o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (ZZUOOP). Iz predmetne določbe 17. člena ZZUOOP izhaja, da občinski redarji v času epidemije dodatno opravljajo nadzor po Odloku o začasni delni omejitvi gibanja ljudi in omejitvi oziroma prepovedi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2, Odloku o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2, ter drugih Odlokih, izdanih na podlagi 2. in 3. točke 39. člena ZNB.

S tem so, glede na slabe epidemiološke razmere v RS, nedvomno podvrženi večji možnosti za okužbo kot ostali občinski uradniki, ker opravljajo delo v nevarnih pogojih na terenu in v stalnem stiku s kršitelji. KPJS določa, da se javnemu uslužbencu prizna dodatek za čas, ko dela v nevarnih pogojih, kar pomeni, da pavšalna določitev izražena v določenih odstotkih (%) ur od celotnega učinkovitega delovnega časa, neposredno krši določila kolektivne pogodbe, saj jih s tem občutno oži. Kot nevarne pogoje KPJS namreč določa rizične razmere – epidemijo, kar pomeni, da tukaj ni nobenega dvoma, da so zajete vse dejansko opravljene oziroma učinkovite ure celotnega delovnega časa.

V SORS vzrokov za neizplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah občinskim redarjem ne poznamo, vas pa opozarjamo, da ste bili s strani MJU o izplačevanju dodatka za delo v rizičnih razmerah pravočasno seznanjeni z dopisom št. 1002-1259/2020/1 z dne 19. 10. 2020 (v prilogi).

V SORS zahtevamo, da kot delodajalci nemudoma pristopite k izplačilu predmetnega dodatka občinskim redarjem, saj gre za že zapadlo denarno terjatev ter kršitev pravic iz delovnega razmerja, posledično pa tudi za kršitev KPJS.

Ob tem še pojasnjujemo, da je temeljna obveza delodajalca na podlagi ZDR-1, da zagotovi delavcu ustrezno plačilo za opravljeno delo. Plača je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. V 134. členu ZDR-1 je predpisan plačilni dan, ter da se plača plačuje za plačilna obdobja, ki ne smejo biti daljša od enega meseca.

S tem, ko predmetni dodatek ni bil izplačan ob dospelosti, ste v skladu z Obligacijskim zakonikom prišli v zamudo, ste torej v dolžniški zamudi. Pravne posledice neizplačila dodatka pa so med drugim tudi zamudne obresti.

V sled vsega opisanega vas v SORS zato ponovno pozivamo, da predmetni dodatek občinskim redarjem nemudoma izplačate, v nasprotnem bomo primorani izkoristiti zakonske možnosti, ki so nam na voljo v primeru neizplačila dodatkov.

Hkrati vam še sporočamo, da smo pridobili informacijo, da so nekatere občine predmetni dodatek občinskim redarjem izplačale v skladu z zakonodajo in sicer ob zapadlosti, torej ob plači za mesec oktober, za vse ure, ki so jih občinski redarji opravili v času epidemije (100% evidentiranega delovnega časa).

Prijazen pozdrav.

Matjaž Frangež
predsednik SORS

Priloga:

- Mnenje MJU št. 1002-1259/2020/1 z dne 19. 10. 2020

Vročiti:

- Vsem občinam – po e-pošti



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 50
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA
FISKALNI SVET
SODNI SVET
ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO DRŽAVNO TOŽILSTVO
DRŽAVNO ODVETNIŠTVO

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

Številka: 1002-1259/2020/1

Datum: 19. 10. 2020

Zadeva: Razglasitev epidemije – izplačevanje dodatka za delo v rizičnih razmerah in vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih

Spoštovani,

v Uradnem listu RS, št. 146/20 je bil dne 18.10.2020 objavljen Odlok o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (v nadaljevanju: Odlok), s katerim je bila **od vključno 19. 10. 2020 do vključno 17. 11. 2020** razglašena epidemija, zato je ponovno izpolnjen eden od pogojev za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah, kot ga

določa 11. točka prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18).

V zvezi z izplačevanjem dodatka za delo v rizičnih razmerah je Komisija za razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor sprejela razlago 11. točke prvega odstavka v povezavi z drugim odstavkom 39. člena KPJS (Uradni list RS, št. 48/20).

Besedilo razlage se glasi:

»Javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena pogoja, da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Do dodatka je upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih.

Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija.

Delodajalec določi dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela.

Šteje se, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela, če javni uslužbenec opravlja delo na domu.«

Z razglasitvijo epidemije je torej podan eden od pogojev za izplačevanje dodatka za delo v rizičnih razmerah, drugi pogoj pa je opravljanje dela v nevarnih pogojih. Delodajalci so dolžni določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, ter čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela. Glede na to, da so bili prejšnji sklepi o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih, izdani v povezavi z Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20 in 68/20: v nadaljevanju: Odredba) in časovno omejeni na obdobje veljavnosti Odredbe, predlagamo, da delodajalci izdajo nove sklepe. V ta namen vam v prilogi posredujemo vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih, ki je pripravljen ob upoštevanju sprejetega Odloka.

V tej zvezi velja opozoriti tudi na določbo 26. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E in 40/12 – ZUJF, v nadaljevanju: ZJU) ter določbo 10. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS in 81/19), ki določata pravila sodelovanja sindikatov pri sprejemu splošnih aktov delodajalca in v skladu s katerima je treba k sklepu oziroma splošnemu aktu pridobiti mnenje sindikata.

Hkrati vam sporočamo, da se pri izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah in poročanju v informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP) uporabi šifra C223 iz Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19 in 78/19).

Ministrstva prosimo, da s tem dopisom seznanite proračunske uporabnike iz vaše pristojnosti.

Prijazen pozdrav,

Boštjan Koritnik

minister

Poslano:

- naslovníkom po elektronski pošti

Priloga:

- vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih

PRILOGA:

Številka:

Datum:

Na podlagi 11. točke prvega odstavka in drugega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18: v nadaljevanju: KPJS) in v skladu s sprejeto razlago 11. točke prvega odstavka v povezavi z drugim odstavkom 39. člena KPJS (Uradni list RS, št. 48/20) ter v povezavi z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 146/20: v nadaljevanju: Odlok) izdaja predstojnik

SKLEP

o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih

1. člen

S tem sklepom se določa dela in naloge javnih uslužbencev v obdobju razglašene epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela ter čas, ko javni uslužbenec opravlja dela in naloge v nevarnih pogojih dela.

2. člen

V nevarnih pogojih dela se opravljajo naslednja dela in naloge v določenem časovnem obdobju delovnega časa:

| Dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih | Časovno obdobje (% delovnega časa), v katerem se opravljajo dela in naloge v nevarnih pogojih |
|--|--|
| | |
| | |
| | |
| | |

3. člen

Podlaga za določitev delovnega časa iz prejšnjega odstavka je evidenca o delovnem času.

4. člen

Ta sklep začne veljati z dnem podpisa, uporablja pa se od vključno 19. oktobra 2020 do vključno 17. novembra 2020.

Ime in priimek predstojnika